



# COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

☒ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail:provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

## PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RISTORAZIONE SCOLASTICA ED ALTRI UTENTI PER IL COMUNE DI CORNAREDO - CIG. 77832816AA

### VERBALE VALUTAZIONE ANOMALIA OFFERTA

Premesso che:

- con Determinazione a contrarre n. 989 del 20.12.2018 del Comune di Cornaredo è stata adottata la documentazione progettuale che definisce gli elementi minimi di esperimento per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica, asilo nido, classe primavera, ospiti mini alloggi Il Melograno e altri utenti – periodo 01.09.2019/31.08.2022 - per un importo a base d'asta di € 3.952.533,70 oltre I.V.A, prevedendo il contestuale invio alla Centrale Unica di Committenza per lo svolgimento delle procedure di gara;
- con Determinazione n. 66 del 05/02/2019 della Centrale Unica di Committenza veniva indetta procedura aperta per i Comuni di Cornaredo ed Arluno, con le modalità previste dall'art. 95 del Codice dei Contratti pubblici, mediante procedura aperta suddivisa in due Lotti:
  - Lotto 1: Servizi di ristorazione scolastica, asilo nido, classe primavera, ospiti mini alloggi Il Melograno e altri utenti – periodo 01.09.2019/31.08.2022 - CIG 77832816AA per il Comune di Cornaredo;
  - Lotto 2: Servizi di ristorazione scolastica - periodo 15.08.2019/14.08.2022 – CIG. 7783292FBB, per il Comune di Arluno;
- con Determinazione n. 221 del 01/04/2019 si è provveduto alla nomina della Commissione per la valutazione delle offerte tecniche.

Preso atto che nella procedura di gara in oggetto, gestita dalla Centrale di Committenza ArCo BaSe, l'offerta presentata dalla Società Fabbro S.p.A. è risultata prima in graduatoria con punti 99,50, di cui punti 70 all'offerta tecnica e 29,50 all'offerta economica, come si evince dal Verbale della Commissione n. 12 del 20.05.2019, pertanto superiori ai 4/5 dei corrispondenti punti massimi previsti nel Disciplinare di gara;

Visto l'articolo 97, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., secondo il quale *"Quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara"*.

Richiamato l'art. 22 del Disciplinare di gara secondo il quale *"Al ricorrere dei presupposti di cui all'art. 97, comma 3, del Codice, e in ogni altro caso in cui, in base a elementi specifici, l'offerta appaia anormalmente bassa, il RUP della Stazione Appaltante, avvalendosi, se ritenuto necessario, della commissione, valuta la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiono anormalmente basse"*.

Tenuto conto che:

- la finalità della verifica dell'anomalia dell'offerta è quella di evitare l'esposizione dell'amministrazione al rischio di esecuzione della prestazione in modo irregolare e qualitativamente inferiore a quella richiesta e con modalità esecutive in violazione di norme;
- il RUP deve aggiudicare l'appalto ad operatori economici che abbiano presentato offerte risultanti complessivamente proporzionate sotto il profilo economico all'insieme dei costi, rischi ed oneri per l'esecuzione del contratto, con l'aggiunta del normale utile d'impresa, con un'offerta attendibile e sostenibile nel suo complesso;
- la giurisprudenza ha stabilito che la valutazione della congruità o meno dell'offerta debba essere effettuata attraverso un'analisi globale e sintetica delle singole componenti di cui si articola la stessa e della incidenza che queste hanno sull'offerta considerata nel suo insieme.



# COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

✉ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail:provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

Tenuto conto che in sede di presentazione di offerta economica si è già acquisito, mediante la compilazione di apposite schede, l'incidenza in percentuale e in valore delle singole componenti di costo dei prezzi unitari offerti per tipologia di pasto (infanzia, primaria, secondaria di I<sup>a</sup> gradi, pasti insegnanti, ecc., pasti termosigillati e giornata alimentare), nonché la scomposizione dell'importo annuo offerto, con la valorizzazione di ogni singola componente di costo e con l'indicazione del costo orario del personale per livello di inquadramento.

Preso atto che si è provveduto a richiedere alla Società Fabbro S.p.A. la giustificazione dei prezzi, per il tramite della funzionalità "comunicazioni della procedura" della piattaforma SinTel di Arca Lombardia in data 21.05.2019, al fine di poter assumere la valutazione in merito all'anomalia dell'offerta.

Preso atto, altresì, che la Società Fabbro S.p.A. in data 05.06.2019 ha presentato la giustificazione dei prezzi, per il tramite della funzionalità "comunicazioni della procedura" della piattaforma SinTel di Arca Lombardia.

Vista la nota del RUP prot. n. 14002 del 06.06.2019 con la quale si chiedeva chiarimenti ed integrazioni alla documentazione presentata per la giustificazione dei prezzi, assegnando la scadenza delle ore 13.00 del 12.06.2019 per la produzione degli stessi.

Vista la nota prodotta dalla Società Fabbro S.p.A. in data 12.06.2019.

Visto l'articolo 97, comma 5, del D.Lgs. n.50/2016, secondo il quale la Stazione Appaltante "... esclude l'offerta solo se la prova fornita non giustifica sufficientemente il basso livello di prezzi o di costi proposti, tenendo conto degli elementi di cui al comma 4 o se ha accertato, con le modalità di cui al primo periodo, che l'offerta è anormalmente bassa in quanto:

- a) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 30, comma 3;
- b) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 105;
- c) sono incongrui gli oneri aziendali della sicurezza di cui all'articolo 95, comma 10, rispetto all'entità e alle caratteristiche dei lavori, dei servizi e delle forniture;
- d) il costo del personale è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16".

Visto l'articolo 97, comma 6, del D.Lgs. n.50/2016, secondo il quale: "Non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge. Non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'articolo 100 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n.81. La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa."

Tenuto conto che, dall'esame dell'offerta economica, le voci di costo relative a:

- costo per adempimenti igienico-sanitari cogenti (0,43%);
- costo del materiale per le pulizie (0,53%);
- costo del materiale di consumo (0,47%);
- costo delle manutenzioni (0,07%)

risultano di incidenza contenuta e limitata.

Ritenuto, pertanto, per quanto sopra, di esprimere le considerazioni in merito alle componenti di costo aventi maggiore incidenza percentuale sul prezzo del pasto offerto, come segue:

- 1) **Spese del personale compreso di formazione:** rispetto a questo elemento dell'offerta l'operatore economico, afferma che, per la definizione dei costi del personale, fa riferimento alle tabelle ministeriali relative al costo del lavoro per i dipendenti da Aziende del settore turismo-comparto pubblici esercizi "ristorazione collettiva" (Milano, aprile 2013).



# COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

✉ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail:provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

Le stesse tabelle riportano i seguenti costi orari:

Livello 2 - € 22,65

Livello 3 - € 21,30

Livello 4 - € 20,07

Livello 5 - € 18,85

Livello 6S - € 18,12

Richiamato l'articolo 15 del Capitolato speciale d'oneri ad oggetto "Disposizioni generali relative al personale" secondo il quale: *"l'Impresa deve disporre di idonee e adeguate risorse umane, in numero e professionalità, atte a garantire l'esecuzione delle attività a perfetta regola dell'arte, per il conseguimento dei risultati richiesti dalla Stazione Appaltante.*

*Inoltre, per la preparazione di diete speciali, l'Impresa deve garantire la presenza di almeno un dietologo o dietista per la supervisione degli aspetti dietetici connessi.*

*Tutto il personale deve essere professionalmente qualificato e costantemente aggiornato sulle tecniche di manipolazione, sull'igiene, sulla sicurezza e sulla prevenzione, nel rispetto di quanto previsto dal Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro e dalla normativa di riferimento...."*

Richiamato l'articolo 17 del Capitolato speciale d'oneri ad oggetto "Rapporto di lavoro" secondo il quale: *"Il personale impiegato nelle attività richieste, nel rispetto dei livelli professionali previsti dal Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro, deve essere dipendente dell'Impresa e quindi indicato nel libro paga dell'Impresa medesima. In caso di subappalto dei servizi accessori, consentito solo nei casi previsti dall'art. 107, l'Impresa deve verificare che il personale addetto sia dipendente del subappaltatore.*

*Ai sensi dell'art. 50 del Codice dei Contratti Pubblici, l'Impresa aggiudicataria, è tenuta ad applicare i Contratti Collettivi di Settore di cui all'art. 51 del D.Lgs. n. 15 giugno 2015, n. 81 ed è tenuta ad assorbire il personale attualmente in forza alla gestione uscente (se regolarmente iscritto da almeno tre mesi sui libri paga della medesima), come da allegato alla documentazione di gara...".*

Considerato che il concorrente indica nella Scheda di offerta economica – Allegato 10, i seguenti costi orari:

Livello 2 - € 22,650

Livello 3 - € 21,300

Livello 4 - € 20,070

Livello 5 - € 18,850

Livello 6S - € 18,120

Si rileva, rispetto ai costi del personale, la conformità e la congruità dei costi orari indicati, rispetto alle Tabelle Ministeriali del CCNL per i dipendenti da Aziende del settore turismo-comparto pubblici esercizi "ristorazione collettiva" (Milano, aprile 2013), in quanto risultano rispettati i minimi salariali; si evidenzia, peraltro, che i livelli indicati corrispondono ai livelli di inquadramento del personale alle dipendenze dell'attuale gestore del servizio, di cui all'Allegato 15 "Organico Comune di Cornaredo" della documentazione di gara.

Si rileva, inoltre, la coerenza e conformità delle tabelle riportate nella giustificazione dei prezzi con i diagrammi di Gantt prodotti in allegato alla Relazione tecnica.

Rispetto alla formazione si prende atto, inoltre, che la Società Fabbro S.p.A. è in possesso delle seguenti certificazioni di qualità:

- SA 8000:2014 – Certificazione sulla Responsabilità Sociale d'Impresa;
- OHSAS 18001:2007 – Sistema di Gestione per la Sicurezza e Salute sui luoghi di lavoro;
- UNI EN ISO 14001:2015 – Certificazione che specifica i requisiti di un sistema di gestione ambientale;
- ISO 50001:2011 - Certificazione Sistema Gestione Energia;



# COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

☒ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail:provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

e che, nella relazione tecnica, il concorrente dichiara di aver elaborato la proposta formativa alla luce di quanto riportato nelle prescrizioni del punto 5.5.3 "Formazione del Personale" di cui all'Allegato 1 dei PANGPP e che pertanto: *"La società erogatrice dei servizi di ristorazione deve garantire al proprio personale che, nell'ambito delle attività di formazione, previste nel proprio sistema di gestione ambientale, siano affrontate le seguenti tematiche: alimentazione e salute; alimentazione e ambiente; corretta gestione dei rifiuti; uso determinati a basso impatto ambientale ed energia, trasporti e mense"*.

## 2) Costo derrate alimentari:

Si rileva che il costo delle derrate alimentari per la produzione dei pasti, indicato dal concorrente, è il seguente:

- Pasti infanzia, primaria, secondaria I° grado, insegnanti, dipendenti, ecc.: € 1,15;
- Pasti anziani a domicilio termosigillati: € 1,300;
- Pasti giornata alimentare: € 3,050.

Il concorrente dichiara di avere condizioni economiche particolarmente favorevoli nell'approvvigionamento delle derrate alimentari e quindi di avere prezzi vantaggiosi e concorrenziali, grazie ad economie di scala e ad accordi commerciali, avvalendosi di piattaforme logistiche e produttori a Km 0 che operano nel territorio locale con accordi che consentono una riduzione dei costi delle materie prime, riducendo i passaggi con soggetti intermediari.

A comprova il concorrente allega, inizialmente le dichiarazioni delle scontistiche dei seguenti fornitori:

- Cassani Bio;
- Chiodini Snc;
- DAC S.p.A.;
- Fiorucci Food Service;
- Cascina Gaggioli;
- Gesco SCA;
- Granarolo S.p.A.;
- Cascina Guzzafame;
- Cascina Roncaglia;
- Cascina Selva;
- Spreafico S.p.A.;

e i listini dei seguenti fornitori:

- Gesco SCA;
- DAC S.p.A.;
- Fiorucci Food Service;
- General Food;
- Granarolo S.p.A.;
- Grissitalia;
- RD S.r.l.;
- Spreafico S.p.A.;

e, successivamente, su richiesta del RUP, le dichiarazioni delle scontistiche dei seguenti fornitori:

- General Food;
- Grissitalia;
- RD S.r.l.;



# COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

✉ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail:provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

e i listini dei seguenti fornitori:

- Cassani Bio;
- Chiodini Snc;
- Cascina Gaggioli;
- Cascina Guzzafame;
- Cascina Roncaglia;
- Cascina Selva.

Il concorrente, inoltre, ha provveduto a sviluppare una settimana di menù rappresentativa (2° settimana menù invernale) riportando il dettaglio dei costi medi delle materie prime per singolo pasto, da cui si evince, quanto segue:

Tipologia pasto	N. pasti settimanali	Costo derrate	Sconto medio (28%)	Costo derrate netto
Infanzia	1.575	€ 1,35	€ 0,38	€ 0,97
Primaria	4.350	€ 1,58	€ 0,44	€ 1,14
Secondaria+insegnanti	1.044	€ 1,87	€ 0,52	€ 1,35
<b>Costo derrate medio</b>				<b>€ 1,15</b>

A tale proposito il concorrente allega l'elaborazione delle grammature e dei singoli costi relativi ai piatti previsti nella settimana individuata, per ogni ordine di scuola.

Dall'esame dello sviluppo del menù presentato si rileva la coerenza e conformità del numero di pasti medi giornalieri, relativi al periodo di maggior presenza (settembre/maggio), con il numero dei pasti riportati nel prospetto pubblicato dalla Stazione appaltante in risposta al quesito n. 4.

A seguito di richiesta del RUP di specificare i fornitori e i costi di riferimento (prezzi al lordo dello sconto e prezzi scontati) delle singole materie prime necessarie alla preparazione di due piatti, "polpette di manzo al pomodoro" e "pasta integrale alla siciliana", presenti nel menù ed individuati a campione, il concorrente ha prodotto quanto richiesto indicando: singoli fornitori, scontistica e relativi prezzi, non solo per le ricette richieste ma anche per i piatti che compongono il menù giornaliero.

Il concorrente precisa, inoltre, che i prezzi esposti nei listini sono al lordo dello sconto.

Alla luce di quanto sopra si ritiene giustificato il costo delle derrate indicato.

### 3) Costo delle varianti offerte sulle attrezzature:

Il concorrente produce il preventivo del fornitore "AngeloPo" relativo alle attrezzature offerte in sede di gara quali migliori, con indicazione del costo di ogni singola attrezzatura.

Si rileva la correttezza e la conformità dei costi riportati alla medesima voce nell'Allegato 12 e il valore totale degli investimenti proposti nella Scheda di offerta economica.

### 4) Costo delle varianti offerte sulle strutture:

Il concorrente produce il preventivo di C.D.R. Impianti S.r.l. relativo agli interventi sulle strutture offerte in sede di gara quali migliori, con indicazione di ogni singolo costo.

Si rileva la correttezza e la conformità dei costi riportati alla medesima voce nell'Allegato 12 e il valore totale degli investimenti proposti nella Scheda di offerta economica.



# COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

☒ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail:provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

## 5) Oneri della sicurezza soggetti a ribasso:

Il concorrente indica, nella scheda di offerta economica, alla voce "oneri della sicurezza soggetti a ribasso" l'importo annuo di € 6.704,766 per complessivi € 20.114,298.

Tale costo è stato quantificato in € 150,00 annui per addetto, con riferimento alla Tabella ministeriale in vigore per i servizi di pulizia, servizi integrati/multiservizi in quanto nella Tabella riguardante il CCNL Turismo pubblici esercizi-comparto ristorazione collettiva non è presente tale quantificazione.

Tale costo annuo, moltiplicato per il numero di addetti pari a 41 indicato nel Diagramma di Gantt relativo al periodo settembre/maggio, determina un importo annuo pari a € 6.150,00 e di € 18.450,00 per il triennio.

A tale importo si aggiungono i costi di formazione del personale (sicurezza/ASR 2011/2012 e D.Lgs. n. 81/08) pari a complessivi € 1.664,98.

L'incidenza percentuale degli oneri della sicurezza soggetti a ribasso sul prezzo unitario del pasto, pari a 0,515%, appare in linea con la media della percentuale indicata dagli altri concorrenti. Gli stessi derivano dalla organizzazione aziendale così come specificato ed evidenziato sia nella relazione tecnica che nella giustificazione dei prezzi. Tale elemento di costo comprende la quota della figura dell'RSPP aziendale, la revisione del DVR oltre che alla formazione generale e specifica per il personale e appare, pertanto, congruo rispetto all'entità e alle caratteristiche del servizio oggetto dell'appalto.

Si evidenzia, inoltre, che la Fabbro S.p.A. è società certificata per il sistema di gestione della sicurezza e della salute sul lavoro, secondo lo standard OHSAS 18001 e, inoltre, possiede la Certificazione sulla Responsabilità Sociale d'Impresa SA 8000:2014.

Il possesso delle suddette certificazioni, in aggiunta alla UNI EN ISO 14001:2015 – Certificazione che specifica i requisiti di un sistema di gestione ambientale e alla ISO 50001:2011 - Certificazione Sistema Gestione Energia, dimostra uno standard elevato di perizia e di efficienza e il rispetto degli obblighi di riferimento di cui all'articolo 30 comma 3 del Codice dei Contratti Pubblici.

## 6) Costi oneri della sicurezza da interferenza (non soggetti a ribasso)

Tale elemento di costo corrisponde a quanto calcolato dalla stazione appaltante e approvato nel progetto del servizio, ai sensi dell'art.23 del Codice dei contratti pubblici, pari a € 29.440,74.

## 7) Spese generali

Il concorrente indica, nella scheda di offerta economica, alla voce "spese generali" l'importo annuo di € 50.664,940 per complessivi € 151.994,82.

A seguito della richiesta di dettaglio del RUP, il concorrente specifica i seguenti costi, per l'intera durata dell'appalto:

- Assicurazioni - € 2.642,52;
- Spese contrattuali - € 245,00 (rif.to art. 23 del Disciplinare e art. 101 del Capitolato);
- Informatizzazione a) € 31.700,00 (interfaccia sistema PagoPA - rif.to art. 70 Capitolato d'oneri);  
b) € 27.100,00 (gestione sistema);
- Rimborso spese pubblicazioni - € 1.500,00 (rif.to art. 23 Disciplinare di gara);
- Servizio controllo qualità - € 60.000,00 (rif.to artt. 80 e 95 del Capitolato d'oneri);
- Disinfestazione locali - € 5.940,00 (rif.to art. 68 del Capitolato d'oneri);
- Reintegro vassoi, stoviglie, ecc - € 2.520,00 (rif.to artt. 2 e 95 del Capitolato d'oneri);
- Educazione alimentare: a) corsi di educazione alimentare € 3.930,00;  
b) opuscoli € 4.290,00;
- Educazione ambientale - € 1.975,00;
- Carta dei servizi - € 3.060,00;



# COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

☒ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail:provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

- Fidejussione - € 1.662,30;
- Imprevisti ed emergenze - € 1.800,00;
- Costi sede e fase di start up - € 3.000,00;
- Cancelleria - € 630,00.

Il dettaglio degli importi risulta coerente con le prescrizioni del Capitolato d'onori, del Disciplinare di gara, di quanto riportato nella Scheda di offerta economica.

## 8) Utile d'impresa

Il concorrente indica l'utile di impresa nel triennio pari ad € 82.622,016 (2,11%) che risulta sostenibile ed in linea con la media dell'utile offerto dalle altre concorrenti in sede di gara.

Alla luce di quanto sopra:

- considerato che la verifica dell'anomalia non può avere un carattere sanzionatorio, né può avere per oggetto la ricerca di specifiche e circoscritte inesattezze dell'offerta economica, ma deve mirare ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto (ex multis Cons. Stato, IV, 21 novembre 2016, n. 4888; Cons. Stato, V, 17 maggio 2018 n. 2953; 24 agosto 2018 n. 5047; III, 18 settembre 2018 n. 5444; V, 23 gennaio 2018, n. 230; e Cons. Stato, 28/05/2019 n. 3502);
- analizzate le spiegazioni prodotte dal concorrente sul prezzo o sui costi proposti nell'offerta, sulla base dell'incidenza percentuale delle singole voci di costo, tenuto conto dell'esperienza e della competenza, viste anche le valutazioni espresse dalla Commissione di gara in sede di esame delle offerte tecniche;

si ritiene che l'offerta presentata dalla Società Fabbro S.p.A., complessivamente considerata, sia congrua, sostenibile e realizzabile ai fini dell'esecuzione del contratto, palesandosi non anomala, in quanto le giustificazioni presentate si ritengono esaustive e specificate nelle sue componenti.

Il presente verbale viene trasmesso alla Centrale di Committenza per gli adempimenti di competenza.

Cornaredo, 18.06.2019



IL RUP  
Dott. Massimo Manco

