



COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

✉ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail: provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

Servizi di pulizia, portierato e lavanderia presso il Centro Polivalente Il Melograno – periodo 01.08.2018/31.07.2021

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

1. Quadro di analisi del contesto in cui si sviluppa l'appalto

Premesso che:

- la Giunta Comunale con atto di indirizzo n. 35 del 19.03.2018 ha riservato l'affidamento del servizio di pulizia, portierato e lavanderia presso il Centro Polivalente Il Melograno agli operatori economici il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, così come previsto dall'art. 112 del Codice dei contratti pubblici;

-che il Comune di Cornaredo nell'esercizio delle proprie funzioni socio assistenziali cui è istituzionalmente preposto, intende favorire lo sviluppo di percorsi di integrazione ed inserimento lavorativo a favore di propri cittadini che versano in situazioni di disadattamento sociale e/o di emarginazione dal mercato del lavoro;

-che il Comune intende perciò creare delle opportunità di lavoro per persone disoccupate o escluse dal lavoro proprio a causa della loro situazione di svantaggio sociale, offrendo loro l'opportunità di svolgere un'attività lavorativa, specificamente finalizzata, nell'ambito di un più complesso intervento di promozione umana, al loro recupero e reinserimento sociale;

-che il Comune intende altresì creare ulteriori opportunità per la realizzazione di strumenti di avvicinamento graduale al mondo del lavoro quali tirocini lavorativi e borse lavoro;

-che le Cooperative Sociali, riconosciute ai sensi della Legge 8/11/1991 n° 381, "hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso: a) la gestione di servizi socio-sanitari ed educativi; b) lo svolgimento di attività diverse - agricole, industriali, commerciali o di servizi - finalizzate all'inserimento sociale di persone svantaggiate";

-che le Cooperative sociali svolgono la propria azione sociale precipuamente nell'ambito territoriale integrandosi nella rete dei servizi per la riabilitazione dei disabili, dei pazienti psichiatrici, delle persone soggette a dipendenza, delle persone detenute e di altre categorie di utenti a rischio di emarginazione;

-che le Amministrazioni Locali e le Cooperative Sociali sono perciò espressione della medesima comunità locale cui il dovere di tutelare i soggetti più deboli, e possono quindi coordinare ed integrare la comune azione, salvaguardando le rispettive autonomie e peculiarità istituzionali, promuovendo e avviando interventi a favore delle persone in condizioni di disagio individuale ed emarginazione sociale;



COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

✉ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail: provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

Considerato:

- che la legge 381/91 promuove, riconosce e norma significative forme di parternariato tra le Amministrazioni locali e le cooperative sociali di cui all'art. 1) lett. B) per favorire l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate di cui all'art. 4 della stessa legge (invalidi fisici, psichici e sensoriali, ex degenti di istituti psichiatrici e soggetti in trattamento psichiatrico, tossicodipendenti, alcoolisti, minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare, detenuti ammessi alle misure alternative);
- che l'art. 5 della predetta legge consente che "gli Enti pubblici possono, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, stipulare convenzioni con le cooperative sociali che svolgono attività di cui all'art. 1, comma 1, lettera b), per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio sanitari ed educativi, purchè finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4 comma 1";
- che l'art. 4, comma 4, della L.R. 21/03 stabilisce che l'iscrizione all'Albo Regionale delle cooperative sociali che svolgono attività di cui all'art. 1 comma 1, lett.b) della L. 381/1991 è condizione per la stipulazione di convenzioni in deroga alle ordinarie regole per la stipulazione di contratti con le amministrazioni pubbliche;
- che l'art. 11 della L.R. 21/03 (riprendendo quanto già previsto dalla L.R. 16/93), ribadisce il sostegno alle cooperative sociali ed il ruolo delle stesse per favorire la "realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

Considerato inoltre che:

- l'esperienza fin qui maturata nell'ambito della Regione Lombardia in materia di convenzioni tra Amministrazioni Locali e Cooperative Sociali ed i notevoli risultati conseguiti come integrazione lavorativa di soggetti svantaggiati, così come anche riportato nel "quarto rapporto sulle cooperative Sociali in Lombardia" della stessa Regione;
- le Cooperative Sociali, ai sensi della predetta Legge 381/91, perseguono l'interesse generale della comunità alla promozione e alla integrazione della persona, in particolare attraverso la gestione dei servizi socio sanitari ed educativi, ma soprattutto attraverso la svolgimento di attività di varia natura nel campo del commercio, dell'industria, dell'agricoltura, dei servizi, delle manutenzioni, al fine dell'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;
- l'esperienza e la competenza professionale acquisita dalla cooperazione sociale nel campo della prestazione dei suddetti servizi;
- una serie di lavori, che l'Amministrazione Locale deve comunque appaltare, possono essere utilmente affidati a Cooperative Sociali, posto che l'art. 5, comma 1 della Legge 8/11/91, n. 381, norma di disciplina delle stesse, prevede la possibilità di stipulare, anche in deroga alla disciplina dei contratti della pubblica amministrazione,convenzione con Cooperative che svolgano attività di inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

Richiamata la Delibera ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016 con la quale si approvavano le linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali;

Visto l'art. 112 del Codice dei Contratti Pubblici che prevede la possibilità di riservare il diritto di partecipazione alla procedura di appalto ad operatori economici e cooperative sociali e loro



COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

✉ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail: provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservare l'esecuzione dell'appalto nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30% dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati;

2. Configurazione delle possibili soluzioni per dare risposta all'esigenza e delle loro caratteristiche.

Per tale servizio non è attiva alcuna convenzione Consip a cui ricorrere, né risulta attiva nessuna convenzione sul portale della Regione Lombardia quale Centrale di Committenza territoriale.

Dal 2009 il Comune di Cornaredo ha aderito alla piattaforma Sintel per l'espletamento delle gare telematiche, che consente agli enti pubblici lombardi di effettuare online procedure di affidamento per l'acquisto di beni e servizi, gratuitamente, in completa autonomia e nel pieno rispetto della normativa in materia di appalti pubblici.

Occorre pertanto sviluppare una procedura di gara autonoma da parte dell'Amministrazione Comunale di Cornaredo, con conferimento della stessa alla Centrale di Committenza "ArCo BaSe" che espletterà la procedura con suddivisione a Lotti includendo analogo servizio per il Comune di Arluno.

Considerato che tale servizio si configura come un appalto con prestazioni ad alta intensità di manodopera si ritiene di aggiudicare la procedura secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come previsto dall'art. 95 comma 3 lett. a), del Codice dei Contratti Pubblici.

La presente relazione illustrativa configura le "macro" del quadro progettuale dell'appalto di servizi, strutturate in dettaglio:

- a) nel capitolato speciale, con configurazione delle specifiche tecniche e prestazionali, dei contesti di esecuzione, delle modalità particolari di sviluppo, delle implicazioni organizzative (interazioni necessarie tra stazione appaltante e futuro appaltatore);
- b) nella base d'asta (valori dell'appalto con enucleazione costi sicurezza);
- c) nel quadro di analisi del rischio (DUVRI).

Elemento configurativo	Rif. Norm.	Note esplicative
Stazione appaltante	Art. 3 Codice dei Contratti Pubblici	Comune di Cornaredo
Gara - Procedura di affidamento	Artt. 35 e 112 Codice dei Contratti Pubblici	Tipologia di procedura di affidamento: procedura aperta riservata ex art. 112 Codice dei Contratti Pubblici esperita dalla Centrale di Committenza "ArCo BaSe"
Natura dell'appalto (tipologia)		Trattasi di appalto di servizi
Durata		3 anni dal 01.08.2018/31.07.2021



COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

✉ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail:provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

3. Descrizione sintetica del progetto

Oggetto del presente appalto sono i seguenti servizi da svolgere presso il Centro Polivalente “Il Melograno” situato in Via Brera n. 31:

- servizio di pulizia e sanificazione (attività principale);
- servizio di portierato/centralino;
- servizio di lavanderia;
- servizio di sostituzione del personale comunale addetto alla reception/centralino.

La struttura è suddivisa in piano terra e piano primo. La superficie del piano terra è così ripartita:

- mq 125 – uffici e relativi servizi;
- mq 185 – palestra e relativi servizi;
- mq 700 – altri spazi (sale riunioni, sale attività, sala bar, ecc, e relativi bagni) ad esclusione del locale cucina e dispensa;
- mq. 180 portico

La superficie del primo piano è di complessivi mq 520 (compreso vano scala e ascensore) oltre che mq 55 di balconi.

Obiettivo del progetto è l’ottenimento di un adeguato livello di pulizia ed igiene presso l’immobile sopra descritto, tenendo conto delle necessità di coloro che vi lavorano, degli utenti e dei visitatori, nonché della salvaguardia del patrimonio comunale, oltre che assicurare il servizio di portierato alla reception e il servizio di lavanderia per gli ospiti dei mini alloggi protetti.

L’appalto ha durata di 3 anni a partire dal 01.08.2018 fino al 31.07.2021.

Le prestazioni sono dettagliatamente descritte nel Capitolato d’oneri con indicazione delle attività richieste e della loro frequenza.

La Cooperativa appaltatrice dovrà risultare idonea ed attrezzata per la gestione del servizio con mezzi, macchine, attrezzature e personale propri. I prodotti e i detersivi utilizzati dovranno essere a basso impatto ambientale, rispondenti alle norme di Legge vigenti in Italia e nella U.E. in materia di tutela dell’ambiente (**DM 24 maggio 2012**, in G.U. n. 142 del 20 giugno 2012).

L’importo a base d’asta per il presente affidamento è pari a Euro 342.018,23 oltre IVA, come si evince dal “Prospetto di calcolo della spesa per l’acquisizione del servizio”.



COMUNE DI CORNAREDO

Città Metropolitana di Milano

P.IVA 02981700152

☒ Area Servizi al Cittadino -Ufficio Provveditorato/Contratti

☎ 0293263209/256/250 Fax 0293263208

E-mail:provveditorato@comune.cornaredo.mi.it

4. Profili procedurali/caratteristici dell'appalto incidenti sull'organizzazione della procedura:

Livello di pubblicità legale richiesto dalla normativa per l'appalto:	La CUC procederà con la pubblicazione del bando di gara su GUCE, GURI e per estratto su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiano a diffusione locale. La spesa indicativa presunta per la pre/post informazione è di circa Euro 3.200,00 da ripartire sui Comuni di Arluno e Cornaredo.
Appalto sopra soglia comunitaria: Definizione della tempistica ipotizzabile. Indicazione del possibile ricorso alla proroga dell'appalto	Tempistica ipotizzabile: indizione gara e pubblicazione bando di gara: entro 10.04.2018 espletamento e aggiudicazione gara __entro 04.06.2018____ Avvio dell'appalto: 01.08.2018 Si ritiene di ipotizzare l'eventuale ricorso alla proroga dell'appalto per un semestre.
Complessità dell'appalto (elementi non pienamente gestibili dalla stazione appaltante)	Non si necessita di apporti consulenziali specifici per assistenza al RUP. Essendo procedura affidata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa si rende necessaria la nomina di idonea Commissione per la valutazione delle offerte, ex art. 77 del Codice dei Contratti Pubblici. I Commissari saranno individuati all'interno delle risorse professionali dei Comuni aderenti alla Centrale di Committenza.