



# COMUNE DI CORNAREDO

Provincia di Milano

P.IVA 02981700152

Area Servizi al Cittadino - 20010 Cornaredo

☎ 0293263250 Fax 0293263330

## REALIZZAZIONE RESIDENZA SANITARIA ASSISTITA (RSA) – CORNAREDO

### Linee di indirizzo

Le presenti linee di indirizzo confermano la volontà dell'Amministrazione Comunale di procedere alla realizzazione di una struttura socio sanitaria destinata all'assistenza di anziani non autosufficienti.

L'interesse pubblico sul tema della RSA è da anni elemento centrale delle necessità dei cittadini e del dibattito politico, s'intende pertanto rispondere alle famiglie di Cornaredo ponendo le condizioni per la realizzazione di un luogo assistito per la cura delle persone anziane che non possono più rimanere presso il proprio domicilio.

La contrazione economica, la perdita del lavoro e la crisi in generale portano le famiglie stesse ad essere i primi caregiver dei parenti più anziani, ma vi sono situazioni che vedono la persona anziana affetta da pluripatologie, malattie degenerative e deficit cognitivi importanti quali il morbo di Alzheimer, che rendono necessario il ricovero in una struttura residenziale attrezzata con protocolli di accoglienza sociosanitari e assistenziali in grado di prendersi cura della persona anziana in modo adeguato.

Alcuni dati:

ISTAT 2013: 2,5 milioni di anziani ricorrono ad assistenza domiciliare attraverso un familiare o una badante a fronte di 278.000 anziani in RSA (di cui 65.563 in Lombardia) e una diminuzione del 23% posti letto tra il 2009 e il 2013 (*ricerca Auser 2017*)

Report ASL MI 1 – SETTEMBRE 2015

3710 domande d'ingresso → 1424 lista d'attesa effettiva

Report ex ASL MI 1 – MARZO 2016

4208 domande d'ingresso → 1482 lista d'attesa effettiva (\*)

Ben **435 persone rinunciano successivamente all'ingresso** (anno 2016), non sono indicati i motivi ma è desumibile che abbiano trovato collocazione fuori dalla ATS di residenza o abbiano optato per l'assistenza presso il proprio domicilio o ancora siano deceduti.

D'interesse per le valutazioni sulla necessità di realizzazione di una RSA in questo territorio è il numero di persone in lista d'attesa sul territorio della ex ASL MI 1 dove risultano accreditate **47 strutture RSA (\*)**



# COMUNE DI CORNAREDO

Provincia di Milano

P.IVA 02981700152

Area Servizi al Cittadino - 20010 Cornaredo

☎ 0293263250 Fax 0293263330

## Cornaredo - Servizi Sociali

La percentuale degli anziani residenti **over 65 anni** corrisponde a **oltre il 22%**: n. 4537 persone (*n. 2027 uomini e n. 2510 donne dati al 31.12.2016*), in linea con la media italiana anche per il rapido aumento.

Infatti se allarghiamo il dato agli **over 60 la percentuale sale a circa il 29% pari 5.945** persone su **20.500** abitanti (*n. 2.712 uomini e n. 3.233 donne dati al 31.05.2017*), percentuale di poco compensata con l'uscita delle annualità relative ai grandi anziani (over 85).

Gli **over 80 residenti sono n. 1153** (*n. 411 uomini e n. 742 donne dati al 31.12.2016*)

I dati di seguito rilevati sono inerenti le famiglie di residenti e riportano la situazione per l'anno 2016 e il primo semestre 2017:

- **11 anziani ricoverati in RSA** con una compartecipazione alla retta da parte dei Servizi Sociali
- **10 comunicazioni di ricovero in RSA in modo autonomo**
- **+7 comunicazioni di ingresso in RSA nel 2017** e un numero non precisabile di richieste di indicazioni generiche (es. telefoniche)

Molte famiglie si muovono autonomamente e non sono perciò intercettabili dai servizi sociali (es. in modo autonomo risultano ricoverati a Bareggio più di 10 anziani cornaredesi mentre a Settimo risulta solo 1 anziano ricoverato).

Ancora allo scopo di migliorare la stima degli anziani inviati in RSA sono stati contattati i MMG. Il commento più o meno univoco è che non possono dire quanti dei loro pazienti sono stati inviati in RSA perché spesso i pazienti vengono inviati direttamente dagli ospedali o sono i parenti a contattare le RSA.

Solo un medico ci ha informato che gli invii in RSA sono stati 2 per il 2016 e 3 nel 2017.

Possiamo pertanto oggettivare che **almeno 40/45 anziani residenti sono attualmente ricoverati** in RSA (il 50% di questi ricoverati fuori dal territorio dell'ambito rhodense) ma riteniamo che il numero possa essere ragionevolmente più alto.

Alle tante richieste di residenzialità assistita delle famiglie di Cornaredo (ma anche dei comuni limitrofi) è dovuta quindi una risposta in tempi chiari e definiti.

Risulta perciò necessario realizzare una struttura che risponda a questi criteri di base:

- rette accessibili a fronte di una sostenibilità complessiva dell'intero progetto di cura
- fruibilità a costi convenzionati per i residenti
- tempi di realizzazione certi e definiti nella programmazione operativa
- gestione socio-sanitaria che rispetti i requisiti standard richiesti dal sistema socio-sanitario regionale



# COMUNE DI CORNAREDO

Provincia di Milano

P.IVA 02981700152

Area Servizi al Cittadino - 20010 Cornaredo

☎ 0293263250 Fax 0293263330

Sappiamo che l'Amministrazione Comunale non può farsi carico direttamente dell'opera, riteniamo perciò **indispensabile che l'edificazione, assegnata con bando pubblico a privati, sia contestuale alla convenzione che ne determina le modalità di gestione**, cioè a garanzia dei requisiti e criteri che l'Amministrazione intende definire avvalendosi di una procedura che contempra tutti questi presupposti.

I precedenti tentativi di realizzazione nel 2007 e nel 2014 presupponevano entrambi una concessione in diritto di superficie del terreno di proprietà comunale di via Adamello (circa 12.000 mq.) per la durata 60/90 anni. Oltre alla realizzazione della RSA entrambi i progetti (realizzabili in project financing) prevedevano la costruzione di alloggi in vendita o in locazione a categorie di soggetti "fragili" ed altri servizi quali un Centro Diurno Integrato ecc.

Viste le difficoltà che i precedenti tentativi hanno riscontrato e i tempi lunghi ai quali sono soggetti, l'orientamento politico è quello di avviare le procedure necessarie per un **bando di alienazione** di una porzione del terreno di via Adamello vincolato alla costruzione e gestione di una RSA (circa 6.000 mq. ) e strettamente **connesso ad una convenzione** che contenga le condizioni di gestione a favore dei cittadini residenti a Cornaredo.

A questo proposito l'ufficio tecnico ha affidato l'incarico ad un perito per l'acquisizione della perizia giurata per la definizione del valore a mq. da porre a base d'asta per complessivi **mq. 6.250**. La perizia del 24/03/2017 ha determinato il valore complessivo dell'area individuata (rif. Mapp. 475 Fg. 13) pari a **€ 516.540,00**.

Si ritiene utile avvalersi di una **figura di supporto al RUP** per la valutazione degli elementi da porre nella convenzione sia in rapporto alla sostenibilità economica del progetto RSA e sia per una corretta valutazione degli elementi di vigilanza e controllo stabiliti dalle leggi in materia.

L'A.C. è orientata a favore di un bando per l'offerta economicamente più vantaggiosa che terrà conto dell'offerta economica per l'acquisto del terreno, del progetto di edificazione della struttura e della rispondenza del progetto di gestione in base ai criteri posti in convenzione.

Gli uffici stimano la realizzazione della RSA in 30 mesi dalla pubblicazione del bando, di cui i primi sei mesi sono necessari per le formalità di aggiudicazione della gara per l'alienazione del terreno e i successivi 24 mesi per la presentazione del progetto e la realizzazione dell'opera.

## **La struttura**

Il concorrente, oltre all'offerta economica per l'acquisto del terreno, dovrà produrre un progetto che descriva le caratteristiche della struttura ipotizzata e le modalità di gestione della stessa. L'aggiudicatario si obbliga non solo a realizzare l'opera ma altresì a gestire



# COMUNE DI CORNAREDO

Provincia di Milano

P.IVA 02981700152

Area Servizi al Cittadino - 20010 Cornaredo

☎ 0293263250 Fax 0293263330

direttamente la medesima, in conformità della propria offerta, in modo continuativo per una durata non inferiore ad anni 20, eventualmente adeguandola alle leggi in vigore.

Sarà valutata la funzionalità della struttura, l'impatto sul territorio comunale, il suo pregio estetico, il pregio delle attrezzature e degli impianti proposti.

Dovrà essere presentato un crono-programma che preveda i tempi di realizzazione dell'intervento edilizio e i tempi per l'avvio del servizio comprensivi dell'acquisizione dei permessi necessari per la piena operatività (es. agibilità, adempimenti per autorizzazione al funzionamento e accreditamento ATS, ecc.)

Si ipotizza inoltre un vincolo sulla destinazione d'uso quale residenza sociosanitaria per persone anziane e/o non autosufficienti convenzionata con l'A.C. per almeno 60 anni.

Rispetto alle modalità di aggiudicazione della gara s'intende venga assegnato un punteggio all'offerta economica per l'acquisto del terreno e punteggi differenziati ai diversi **elementi della convenzione** che saranno oggetto di valutazione.

## ***Elementi d'interesse da inserire nella convenzione annessa al bando:***

- ✓ struttura con indicativi 90 posti letto (80 + 10 nucleo Alzheimer) fino ad un massimo di 120 posti (quota massima prevista da ATS)
- ✓ rette medie (75 € circa) in linea con quelle applicate dalle unità di offerta del rhodense e comprensive di tutti i servizi sociosanitari
- ✓ rette agevolate per i residenti con una riduzione almeno del 13% per almeno 20 posti letto (con disponibilità anche per camere singole) per la stessa durata del vincolo di destinazione
- ✓ rette riservate agli anziani fragili con difficoltà economiche, assistiti dai Servizi Sociali del Comune di Cornaredo, per i quali il Comune eroga contributi alle famiglie in numero di almeno 5 posti letto con la riduzione di almeno 14% sulla tariffa media, come sopra individuata
- ✓ priorità d'ingresso ai residenti su qualunque fascia di retta o nucleo di degenza a parità di fragilità
- ✓ la struttura Socio-Assistenziale dovrà essere gestita nel rispetto delle disposizioni contenute nella DGR 1765/2014 e nella DGR 2569/2014 e fare riferimento alla normativa generale di cui alla L.R. n. 33/2009 e successive integrazioni che includono anche la L.R. 23/2015, deve inoltre rispondere ai requisiti di cui alle DGR 7435/2001 e DGR 12618/2003, nonché di quelle che dovessero essere emanate nel corso di validità della convenzione anche in assenza di contratto per il riconoscimento della quota sanitaria a carico del FSR.



# COMUNE DI CORNAREDO

Provincia di Milano

P.IVA 02981700152

Area Servizi al Cittadino - 20010 Cornaredo

☎ 0293263250 Fax 0293263330

## ***Possibili elementi d'interesse da inserire nella convenzione annessa al bando:***

- ✓ Incontri periodici con A.C. supportati da reportistica quali/quantitativa sull'attività gestionale della RSA
- ✓ attività di connessione con i servizi già attivi sul Comune:
  - in particolare prevedendo un raccordo sinergico con gli Alloggi Protetti del centro polivalente Melograno che consenta "dimissioni protette" dagli alloggi, qualora la situazione sanitaria degli ospiti lo richieda, permettendo un tempestivo ricovero in RSA. Al contempo per persone con autonomie residue in lista d'attesa presso la RSA si preveda l'utilizzo degli alloggi protetti fornendo l'eventuale e necessaria assistenza;
  - promuovendo attività di rete con l'Alzheimer Cafè, i Centri Anziani locali e gli altri servizi sul territorio del Rhodense, per l'informazione e l'assistenza ai caregiver;
  - favorire forme di collaborazione con le Farmacie Comunali
- ✓ coinvolgimento di un volontariato formato e dedicato ad operare in favore dei ricoverati e che operi in stretto raccordo con il personale sociosanitario operante nella struttura e con l'Amministrazione Comunale
- ✓ promuovere in spazi adeguati all'interno della RSA iniziative pubbliche di sensibilizzazione e programmare "campagne" di promozione della salute con particolare attenzione alle fasce deboli della popolazione
- ✓ attivare un sistema di sicurezza/videosorveglianza, nel rispetto della privacy, a garanzia delle buone prassi in uso all'interno della struttura
- ✓ assicurare un piano energetico adeguato alle esigenze dei ricoverati che garantisca confort termico e un raffrescamento stabile (classe A+ isotermita)
- ✓ vincoli strutturali (massimo tre piani fuori terra, parcheggi pubblici, verde, ecc.)
- ✓ vincoli urbanistici secondo le NTA (norme tecniche di attuazione) del Piano del Governo del Territorio vigente
- ✓ definire criteri di assunzione del personale che consentano ai cittadini di Cornaredo di fruire dei benefici occupazionali indotti dalla realizzazione dei servizi

## ***Elemento innovativo***

La Dgr. 6551 – del 04.05.2017 **"Modalità di presa in carico dei pazienti cronici e fragili"** – prevede un "coordinamento della presa in carico e del percorso di cura attraverso connessioni e interdipendenze organizzative tra i diversi livelli di erogazione, prevedendo la partecipazione di più attori che, sulla base della stratificazione della domanda, interagiscono nella gestione di attività complesse quali l'arruolamento e la presa in carico, l'organizzazione del percorso di cura, il monitoraggio e la remunerazione".



# COMUNE DI CORNAREDO

Provincia di Milano

P.IVA 02981700152

Area Servizi al Cittadino - 20010 Cornaredo

☎ 0293263250 Fax 0293263330

Tra i principali nodi della rete dell'offerta rivolti alla cronicità sono ricomprese le RSA, a questo proposito ci è stato confermato nell'incontro avuto con la Direzione Socio-Sanitaria della ASST Rhodense la possibilità per gli enti gestori di collegarsi a strutture ospedaliere e gestire in loco una parte del percorso di cura.

Anche l'incontro con i vertici della direzione socio-sanitaria di ATS confermano che, nonostante sia ancora in divenire la riorganizzazione del sistema socio-sanitario, possiamo utilmente orientarci verso una **struttura flessibile che si collochi come filiera, dalla prevenzione fino alla presa in carico delle cronicità, prevedendo la possibilità di spazi per poliambulatori anche con la presenza di MMG costituiti in associazione o in sinergia con enti gestori di attività sanitaria** (purché a contratto con il sistema sanitario regionale), **siano essi gestori pubblici o privati.**

**A questi servizi potranno accedere anche pazienti cronici esterni e/o essere previsti come "degENZE di comunità"** (all'interno dei posti letti della RSA) **per coloro già ricoverati.**

Sull'aspetto della prevenzione è possibile orientare il gestore verso la predisposizione di alcuni spazi per l'attività fisiatrica/fisioterapica (es. palestra per attività fisica adattata) ed ancora prevedere un servizio infermieristico/ambulatoriale.

Anche per questi servizi dovrà essere previsto l'accesso in via prioritaria ai residenti di Cornaredo con tariffe ridotte rispetto a quelle applicate dalla RSA per l'accesso alle medesime tipologie di servizi a pazienti non residenti.

Riteniamo questo un **elemento innovativo** e caratterizzante la RSA di Cornaredo che potrà rispondere ai molti bisogni della popolazione anziana di Cornaredo e non solo.

## ***Verso la RSA***

Il dialogo aperto con le direzioni di ATS e ASST ci permettono di avere un accompagnamento ed il supporto necessario per la corretta interpretazione delle modifiche e dei cambiamenti che ancora interverranno nel nuovo sistema sociosanitario.

Riteniamo utile, in fase di avvio della realizzazione della RSA, il coinvolgimento dell'intera cittadinanza attraverso:

- evento pubblico/convegno sulle tematiche legate alle prospettive di cura per gli anziani non autosufficienti e i pazienti cronici con la presenza della direzione di ATS
- incontri dedicati ai MMG e ASST per un confronto sulle possibilità legate alla nuova RSA
- incontri tematici con consiglieri regionali sui principali impatti sociosanitari che andranno ad attuarsi con la nuova riforma